

# Adaptation et gouvernance locale : entre mythe et réalité

Mélinna Noblet

Colloque scientifique 631-Le développement territorial sous la loupe : la recherche partenariale au service de la résilience aux changements climatiques

83<sup>ème</sup> congrès de l'ACFAS - UQAR 2015



# Plan de la présentation

1. Concepts et définitions
2. Question de recherche et méthodologie
3. Résultats
4. Conclusion

# Question de recherche et méthodologie

# Question de recherche et méthodologie

- Question de recherche :
  - Les processus de gouvernance tels qu'ils existent actuellement sont-ils aptes à gérer l'adaptation aux changements climatiques ?
  
- Méthodologie :
  - Analyse comparée Nord/Sud entre le Canada (Nouveau-Brunswick) et le Sénégal
  - Enquête qualitative (observation participante, entrevue semi-dirigée, focus group, analyse documentaire)

La gouvernance ou  
l'art de « gouverner sans  
gouvernement »

*Concepts et définitions*

# La gouvernance ou l'art de « gouverner sans gouvernement »

- Apparition du terme dans les années 1980
- S'impose dans les années 1990 : contexte de la fin de la guerre froide, de l'accroissement de la mondialisation, etc.
- Période de questionnement de la légitimité des États-Nations
- Face à une société de plus en plus fragmentée entre des « niveaux de relations multiples », il est de plus en plus difficile de gouverner sur le mode traditionnel basé sur un rapport vertical centre/périphérie (Papadopoulos, 2010) .

# La gouvernance ou l'art de « gouverner sans gouvernement »

- Processus interactif et continu à travers lequel :
  - des acteurs nombreux situés à différentes échelles, avec des intérêts différents, mais confrontés à un même problème vont progressivement construire :
    - une représentation commune de ce problème,
    - lui donner un sens,
    - se fixer des objectifs,
    - adopter des solutions,
    - et les mettre en œuvre collectivement sans que rien, ni cette représentation, ni ces objectifs, ni ce sens, ni cette interaction ne soient déterminés à l'avance (Theys, 2003).

# Gouvernance et décentralisation

- **Décentralisation politique ou décentralisation démocratique** : l'idée de créer un espace de gouvernance autonome à l'échelle locale, une gouvernance locale, avec des représentants habilités à prendre des décisions au nom de populations locales.
- **Décentralisation administrative ou déconcentration des services de l'État central** : l'exécution par l'échelle locale des actions définies par le gouvernement central, il peut s'agir aussi bien de la prestation des services publics, du recouvrement des impôts, etc.



# La gouvernance locale comme levier à l'adaptation ?

- C'est à l'échelle territoriale que les problèmes environnementaux sont perçus, et c'est aussi à cette échelle qu'il est possible de trouver des solutions démocratiques et équitables (Theys, 2003).
- Il est évidemment beaucoup plus facile de concevoir des solutions pour les problèmes d'action collective liés aux ressources communes à petite échelle plutôt qu'à grande échelle. (Ostrom, 2009).

# Résultats



Type de structure de gouvernance locale	Représentation locale	Services aux citoyens	
		Services fournis par la structure locale	Services fournis par le gouvernement provincial
<b>Municipalité (cité, ville, village)</b>  (101)	Conseil élu pour 4 ans	Administration, aménagement du territoire, services d'urgence, services de police, routes, collectes des ordures	
<b>Communauté rurale</b>  (6)	Conseil élu pour 4 ans	Administration, urbanisme et urgence	Services de police, routes, collectes des ordures, etc.
<b>District de service local (265)</b>	Comité consultatif  Pas de pouvoir de décision  Administré et géré par le gouvernement provincial	X	Tous les services sont fournis par le gouvernement provincial

# Décentralisation au N-B

- Décentralisation administrative plus que politique
- Gouvernance locale faible
- Réforme territoriale (Commission des services régionaux) en cours mais uniquement administrative
- Mouvement de municipalisation porté à l'échelle locale
- Une décentralisation trop faible pour permettre une prise en charge réelle de l'adaptation à l'échelle locale sur l'ensemble du territoire, malgré la présence de zones pilotes (Beaubassin-Est).

# Décentralisation au Sénégal

- Héritage de la colonisation française (les 4 communes)
- 1972 : Acte I de la réforme de décentralisation : création des communautés rurales et déconcentration des services de l'État au niveau régional
- 1996 : Acte II : la région devient une collectivité territoriale
- 2012 : Acte III : renforcement de l'autonomie des collectivités locales sur le plan financier, etc.
- Faible reconnaissance de ces structures de décentralisation
- La décentralisation au Sénégal ne favorise pas une réelle action territoriale en matière d'adaptation

# Conclusion

- La gouvernance locale au sens d'une autorité locale décentralisée, disposant d'un conseil élu, ayant le pouvoir et les moyens financiers et humains de mener des actions publiques pour sa collectivité n'existent pas dans les faits.
- Les Etats centraux, malgré leur investissement dans différentes réformes de décentralisation ne semblent pas vouloir céder un pouvoir réel aux collectivités ou communautés locales.
- **Premier pas pour une adaptation effective à l'échelle locale : renforcer les processus de décentralisation politique !**