

# L'adaptation : une politique publique limitée, l'exemple du Canada (Nouveau-Brunswick) et du Sénégal

Mélinda Noblet

Colloque scientifique 631-Le développement territorial sous la loupe : la recherche partenariale au service de la résilience aux changements climatiques

83<sup>ème</sup> congrès de l'ACFAS – UQAR 2015



# Plan de la présentation

- **Contexte de la recherche**
  - Objectifs et méthodologie
  - Présentation des zones d'étude
  - Définitions et concepts
- **Les actions d'adaptations au concret**
- **L'action climatique : entre nouveau problème et pratiques anciennes**

# Contexte de la recherche et concepts

# Objectifs et méthodologie

- Objectifs :
  1. Mettre en évidence les limites de l'action publique en matière d'adaptation et en expliquer les causes
  2. Montrer les similitudes entre pays du Nord et pays du Sud
- Méthodologie :
  - Analyse comparée Nord/Sud entre le Canada (Nouveau-Brunswick) et le Sénégal
  - Enquête qualitative (observation participante, entrevue semi-dirigée, focus group, analyse documentaire)



# Zone d'étude principale au Nouveau-Brunswick



Fond de carte : © GéoGratis - carte de base du Canada / Réalisation : E. Gallet-Monopon, PF Cartographie - UPJV

- |   |                         |   |                    |       |                             |
|---|-------------------------|---|--------------------|-------|-----------------------------|
| <span style="color: red;">■</span> <b>DSL Dundas</b>    | Communautés étudiées    | <span style="color: black;">○</span> <b>Moncton</b> | Villes importantes | ----- | Limite de comté             |
| <span style="color: black;">□</span> <b>Frédéricton</b> | Capitale de la Province | <span style="color: black;">●</span> <b>Shediac</b> | Villes et Villages |       | Principaux lacs et rivières |

# L'adaptation planifiée : essai de définition

- Résultat de l'action portée par les autorités publiques (plan, stratégie, programme d'actions ciblé, réglementation, législation, incitation, etc.)
- Une action qui peut aussi bien être anticipée que réactive

Objectif : réduire la vulnérabilité climatique et bénéficier des opportunités

# Les changements dans l'action publique

## Notions et concepts clés

- *Il n'existe aujourd'hui aucun projet d'action publique édifié sur un terrain vierge. Il n'y a de changement de réorganisation que par rapport à un état antérieur qui ne disparaît jamais complètement et qui resurgit toujours, plus ou moins directement, dans les systèmes de pensées et d'action.*

(P. Lascoumes, 1996)



# Les changements dans l'action publique

## Notions et concepts clés

- **Incrémentalisme** : les acteurs se débrouillent au mieux avec ce qu'ils ont à leur disposition et par rapport aux possibilités qui s'offrent à eux (Lindblom, 1959) pour résoudre les problèmes qui se posent à eux privilégiant un nombre limité de choix déjà connus et familiers (Hassenteufel, 2011)
- **Path dependence** (Pierson, 2000) : les choix du présent et les possibilités de changement sont verrouillés par les choix effectués précédemment. On suit un chemin déjà tracé par les actions prises dans le passé.

# Adaptation transformationnelle

- En adaptation aux CC, la transformation est opposée à l'incrémentalisme.
- **Incremental adaptation:** Adaptation actions where the central aim is to maintain the essence and integrity of a system or process at a given scale (IPCC, 2014).
- **Transformational adaptation:** Adaptation that changes the fundamental attributes of a system in response to climate and its effects (IPCC, 2014).

# **Les actions d'adaptation au concret**

# Une action confuse au Sénégal sous perfusion internationale

1. Période de recherche et élaboration de plans...
  - 1998 : Stratégie nationale de mise en œuvre de la CCNUCC (SNMO)
  - Années 1990 et 2000 : Études de vulnérabilité
  - 2006 : Plan d'action national d'adaptation (PANA)
  
2. « Déclencheur » de l'action concrète
  - 2008-2010 : Déblocage des financements internationaux
  
1. Premier programme d'action :
  - 2010 : Programme de protection de la zone côtière financé par le Fonds sur l'adaptation : un exemple d'application du PANA

# Programme d'adaptation au Sénégal : entre développement et gestion du risque

- Rufisque : **Ouvrage de protection** de 730 m de longueur
- Saly : **9 brises lames** ayant pour objectif de protéger les infrastructures hôtelières + **réhabilitation du marché aux poissons du quartier des pêcheurs**
- Joal : **digue de protection** du quai de pêche, **une digue anti-sel et construction des fours modernes pour le site de transformation du poisson**
- Actions transversales de sensibilisation et d'éducation au phénomène des changements climatiques
- Budget : 8,6 millions \$



# Le N-B : entre passivité provinciale et stimulation fédérale

## 1. Période de recherche et élaboration de plans...

- 2006 : Rapport d'Environnement Canada intitulé : « *Impacts de l'élévation du niveau de la mer et du changement climatique sur la zone côtière du sud-est du Nouveau-Brunswick* »
- 2007-2012 : « Plan d'action sur les changements climatiques, Il est temps d'agir ! »
- 2014-2020 : Plan d'action du N-B sur les CC

## 2. Déclencheur de l'action concrète : Financement du gouvernement fédéral

### 1. Premier programme d'adaptation

- 2008 : Programme Initiative de collaboration pour l'adaptation régionale (ICAR)

# ICAR et la gestion du risque

- 10 projets au N-B qui ont permis d'élaborer :
  - Des diagnostics de vulnérabilité pour les zones concernées,
  - Une évaluation des infrastructures à risque en lien avec l'érosion sur la péninsule acadienne,
  - Une étude de l'élévation du niveau marin pour les communautés côtières,
  - Une évaluations économiques des impacts des événements extrêmes, etc.,
  - Des outils d'aide à la décision en particulier la mise à disposition de cartographies identifiant les zones à risque
- **Prédominance de la gestion du risque**
- Budget : 2 068 499 \$CAN



**L'action climatique : entre  
nouveau problème et pratiques  
anciennes**

# Nouveau problème mais anciennes pratiques au Sénégal

- **Acteurs clés de l'adaptation :**
  - Ministère de l'environnement (ministère marginalisé)
  - ONG de développement et ONG environnementales
- **Perception du problème au Sénégal :**
  - Les CC = problème de développement et de risque en zone côtière
  - L'adaptation = développement (ONG) et gestion des risques (lutte contre l'érosion)
- **Pas d'intégration de l'adaptation aux plans stratégiques de développement du pays**

# Nouveau problème mais anciennes pratiques au Canada

- **Acteurs clés au Canada de l'adaptation :**
  - Ministère des ressources naturelles
  - Ministère de l'environnement
- **Acteurs clés de la gestion des risques :**
  - Ministère des ressources naturelles : prévision des risques (étude d'impacts, etc.)
  - Ministère de la sécurité publique : atténuation des risques et gestion de leur conséquence
- **Perception du problème :**
  - Les changements climatiques = un problème de risque
  - Adaptation = Gestion des risques
    - Illustration : Le programme ICAR
- **On gère le risque pour continuer à vivre comme avant**

# L'action climatique : un « changement à deux vitesses »

- Nouveau problème, nouvelle perception, nouveaux acteurs = rupture par rapport à l'équilibre préexistant
  - Mais contenu identique du fait de l'héritage antérieur et du sentier de pratiques dressé dans le passé
- **« La transformation » est loin d'être évidente...**